

**ОТДЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ОКАЗЫВАЮЩИХ
КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ОРГАНАМ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**INDIVIDUAL INNOVATIONS IN ENSURING
THE SECURITY OF PERSONS PROVIDING
CONFIDENTIAL ASSISTANCE TO THE BODIES
CONDUCTING OPERATIVE INVESTIGATION ACTIVITY**

Аннотация. В статье изложены проблемные аспекты обеспечения безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД. Затрагиваются аспекты нормативного регулирования обеспечения безопасности конфиденентов в некоторых зарубежных странах.

Summary. The article describes problematic aspects of ensuring the safety of persons providing confidential assistance to the police Department, in case of their participation in the criminal process. Addresses aspects of the normative regulation of security confidants in some foreign countries.

Ключевые слова: *конфидент, безопасность, уголовный процесс, свидетель.*

Keywords: *konfident, security, criminal procedure, witness.*

Для нормального функционирования института защиты конфиденентов, их близких и имущества необходим целый комплекс специальных мер, направленных не только на обеспечение социальной и правовой защищенности, но и на охрану их жизни, здоровья и имущества. До июля 2015 года проблема обеспечения безопасности данных лиц в теории и практике оперативно-розыскной деятельности имела особую актуальность. Это, прежде всего, связано с отсутствием в Законе Республике Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 1999 года (далее – Закон об ОРД 1999 года) порядка обеспечения безопасности конфиденентов, а также соответствующего организационно-тактического механизма их реализации.

Это подтверждается данными проведенного нами исследования. Так, 87 % оперативных сотрудников отмечали наличие фактов противоправного воздействия на конфиденентов со стороны разрабатываемых лиц. Наиболее распространенным средством мести и давления на конфиденента выступает физическое и психическое насилие, которое может быть применено

не только в отношении конфиденнта, но и в отношении его близких и имущества.

Анализ результатов проведенного исследования подтверждает тезис о том, что осуществление надежной физической защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, выступает одной из наиболее важных направлений функционирования негласного аппарата, поскольку, как справедливо отмечает Е.И. Замылин, «без института обеспечения безопасности, функционирующего на основе нормативно закрепленных организационно-правовых норм, эффективность деятельности правоохранительных органов минимальна» [1].

Несмотря на то, что потребность применения мер по обеспечению безопасности конфиденнтов официально уже была признана законодателем путем закрепления в ст. 20 Закона об ОРД 1999 года, а также в ст. 22 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон об ОВД) соответствующих правовых гарантий, проведенное нами исследование правоприменительной деятельности оперативных подразделений ОВД свидетельствовало о недостаточности и декларативном характере ранее принятых норм, указывая на отсутствие четкого механизма по их применению, что, в свою очередь, исключало возможность действенной защиты конфиденнтов.

Очевидно, что применение тех или иных мер безопасности должно базироваться на более четкой правовой основе. В этой связи базисом, на котором основывается система обеспечения безопасности, на наш взгляд, выступает совокупность правовых норм, закрепляющих обеспечение безопасности как задачу оперативно-розыскной деятельности, а также предусматривающих права граждан на защиту и обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (далее – органы ОРД) в данном направлении. По мнению автора, закрепление данных фундаментальных нормативных положений в оперативно-розыском законодательстве придаст деятельности по защите конфиденнтов, их близких и имущества более системный характер. В этой связи автором было предложено законодателю включить в статью Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», закрепляющей задачи оперативно-розыскной деятельности, норму следующего содержания:

«Задачей оперативно-розыскной деятельности является обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами».

В свою очередь, при разработке Закона об ОРД 2015 года законодатель предусмотрел ряд статей, регламентирующих права и обязанности как органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, так и граждан в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности [2]. В ходе подготовки вышеуказанного правового акта в целях нормативного закрепления основ обеспечения безопасности конфиденнта автором было предложено включить следующие нормативные положения:

– в статью, предусматривающую обязанности органов ОРД:

«Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны сохранять в тайне сведения об оказании им гражданами содействия, а также сведения о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе».

– в статью, предусматривающую права и обязанности граждан в связи с осуществлением ОРД:

«Граждане, оказывающие или оказывавшие содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, имеют право на обеспечение своей безопасности и безопасности их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, связанных с оказанием ими содействия на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность».

В более ранних публикациях автора было обоснована необходимость закрепления в Законе об ОРД 2015 года совокупности норм, предусматривающих соответствующие меры по обеспечению безопасности, поводы и основания их применения и отмены и т. д. [3–7].

В ходе проведения исследования по вопросу осуществления защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, в целях конкретизации порядка применения отдельных мер по обеспечению безопасности автором было предложено включить в Закон об ОРД 2015 года статьи следующего содержания:

1. «Личная охрана, охрана жилища и имущества

Личная охрана гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, и его близких, охрана их жилища и имущества применяются с согласия в письменной форме этого гражданина и его близких при наличии сведений, свидетельствующих об угрозе их жизни, здоровью и сохранности имущества».

2. «Временное помещение в безопасное место

Временное помещение в безопасное место гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, и его близких

осуществляется по заявлению или с согласия в письменной форме этого гражданина и его близких».

3. «Перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы

Перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, и его близких осуществляются по заявлению или с согласия в письменной форме этого гражданина и его близких».

4. «Переселение на другое место жительства

Переселение на другое место жительства гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, и его близких осуществляется по заявлению или с согласия в письменной форме этого гражданина и его близких».

5. «Изменение данных документа, удостоверяющего личность, замена документов

Изменение данных документов, удостоверяющих личность гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, и его близких, замена документов осуществляются по заявлению или с согласия в письменной форме этого гражданина и его близких».

Одним из немаловажных аспектов обеспечения безопасности конфиденентов, их близких и имущества выступает проверка поступившей информации о возникшей угрозе. Вместе с тем, как отмечают 73 % опрошенных сотрудников ОВД, информация о возникшей угрозе, поступающая от лица, оказывающего конфиденциальное содействие ОВД, зачастую является недостаточно достоверной. Можно смело утверждать, что без проведения соответствующей проверки поступившей от конфиденента информации на предмет ее достоверности осуществление дальнейших действий по применению мер по обеспечению безопасности не допустимы. Кроме этого, проверка первичных сведений необходима также и потому, что в ряде случаев они бывают неконкретными, не содержат достаточных данных для правильного решения вопроса о мерах, которые следует принять в связи с их поступлением. Проверка в таких случаях позволяет уточнить поступившие сведения и сделать вывод о том, что следует предпринять в отношении лица, которого эти сведения касаются.

Согласно проведенному нами исследованию при сборе сведений и применении мер по обеспечению безопасности наиболее эффективны такие оперативно-розыскные мероприятия, как оперативный опрос, кон-

троль в сетях электросвязи, наблюдение, слуховой контроль, оперативный осмотр, контроль почтовых отправлений.

Исходя из полученных данных, мы полагаем, что при получении информации от конфиденнта об угрозах безопасности защищаемых лиц, проведение вышеуказанных ОРМ наиболее целесообразно с точки зрения ее проверки и дальнейшего анализа, при этом особое внимание следует уделять установлению сведений об источнике угрозы, предполагаемых сроках ее реализации, характере и степени ее опасности и др. Кроме этого, среди способов получения и проверки информации о возникшей угрозе безопасности конфиденнта использование помощи иных лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, наиболее целесообразно не только для проверки информации об угрозе, но и предотвращения реализации угроз путем оказания ими воздействия на источник угрозы с целью отказа последнего от преступного умысла.

В этой связи автором было предложено внести в Закон об ОРД статью следующего содержания:

«Проведение оперативно-розыскных мероприятий при сборе сведений и применении мер по обеспечению безопасности

Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, при сборе сведений для принятия решений о допуске граждан к участию в оперативно-розыскной деятельности, содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, может проводить оперативный опрос, наведение справок, сбор образцов, исследование предметов и документов, оперативное отождествление и наблюдение.

Оперативный осмотр, наблюдение, слуховой контроль, контроль в сетях электросвязи и контроль почтовых отправлений при сборе сведений для принятия решений о применении мер по обеспечению безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств и при применении мер по обеспечению безопасности этих граждан с их согласия в письменной форме могут проводиться без санкции прокурора или его заместителя».

Таким образом, при непосредственном участии автора в ходе проведения исследования разработаны и нашли свое отражение в Законе об ОРД 2015 года ряд следующих положений:

- сформулированная новая задача ОРД (ст. 3 Закона об ОРД): обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам ОРД, и их близких, а так-

же сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательством;

- уточненная обязанность органов ОРД сохранять в тайне сведения об оказании гражданами содействия органам ОРД, а также сведения о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам ОРД (ст. 14 Закона об ОРД);

- уточненный порядок проведения ОРМ и перечень ОРМ, проводимых при сборе сведений и применении мер по обеспечению безопасности (ст. 39 Закона об ОРД).

Библиографический список

1. Замылин, Е. И. Правовые основы обеспечения безопасности лиц, содействующих уголовному судопроизводству [Электронный ресурс] / Е. И. Замылин // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

2. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 307-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. Башан, А. В. Проблемы обеспечения безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел в борьбе с коррупцией / А. В. Башан, С. А. Горшенков // Проблемы совершенствования правоохранительной деятельности в области противодействия преступности и коррупции : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 дек. 2011 г. / Ген. прокуратура Респ. Беларусь, НПЦ Ген. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Конюк [и др.]. – Минск : БГУФК, 2011. – С. 19–21.

4. Башан, А. В. Пути совершенствования законодательства в сфере защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел / А. В. Башан, С. А. Горшенков // Актуальные проблемы оперативно-розыскной деятельности : материалы всерос. видеоконф. «Розыскная работа ОВД», Тюмень, 29 февр. 2012 г. / Тюмен. инст. повыш. квалиф. сотrud. МВД России ; редкол.: В. А. Иголевиц [и др.]. – Тюмень, 2012. – С. 26–27.

5. Башан, А. В. К вопросу об организационном обеспечении безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам внутренних дел / А. В. Башан, С. А. Горшенков // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 27 февр. 2014 г. / Могилев. высш. колледж МВД Респ. Беларусь ; редкол. Е. Л. Лазакович [и др.]. – Могилев, 2014. – С. 90–91.

6. Горшенков, С. А. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при обеспечении безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД / С. А. Горшенков // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 4–5 апр. 2013 г. / Могилев. высш. колледж МВД Респ. Беларусь ; редкол. Е. Л. Лазакович [и др.]. – Могилев, 2013. – С. 107.

7. Горшенков, С. А. Отдельные аспекты правового регулирования и теоретического осмысления проблемы защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в Республике Беларусь / С. А. Горшенков // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы

УДК 342.9:364-057.36

А. С. Граков, М. В. Новицкая

A. S. Grakov, M. V. Novitskaya

Могилевский институт МВД (Беларусь)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОВД

TOPICAL ISSUES OF SOCIO-LEGAL PROTECTION OF POLICE OFFICERS

Аннотация. Статья основана на исследовании зарубежного опыта построения системы профсоюзов в органах полиции, а также истории их становления и развития с момента образования СССР и в России на современном этапе. Сделан вывод о целесообразности создания профсоюзов в ОВД Республики Беларусь как наиболее подходящей формы социально-правовой защиты сотрудников ОВД.

Summary. The article is based on the research of foreign experience of construction of system of trade unions in the police force, as well as the history of their formation and development since the formation of the Soviet Union and in Russia at the present stage. The conclusion about the feasibility of establishment of trade unions in the police Department of the Republic of Belarus as the most appropriate form of social and legal protection of police officers.

Ключевые слова: защита прав и законных интересов, органы внутренних дел, профсоюз, функции профсоюзных органов.

Keywords: protection of rights and legitimate interests, the internal Affairs bodies, the trade Union, functions of trade Union bodies.

В современных условиях, на фоне возрастающих физических и психологических нагрузок на сотрудников ОВД, их повышенной ответственности перед обществом и государством, а также активности преступного элемента проблема защиты их прав и законных интересов приобретает особое звучание. Помимо этого на эффективность социально-правовой защиты сотрудников ОВД влияет отсутствие, во-первых, действенной системы разрешения служебных разногласий, во-вторых, организации, которые могли бы выражать коллективную позицию личного состава и в полном объеме осуществлять полномочия в сфере защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД. В связи с этим возникает объективная необходимость создания общественных объединений, направленных на реше-